

UNA REFLEXIÓN ACERCA DE LA PROBLEMÁTICA MUNICIPAL EN MÉXICO. LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA EN EL MUNICIPIO

ALFREDO RAJO SERVENTICH*

Una necesidad, una carencia plasmada en nuestro sistema político es la de la ciudadanía plena. Se habla desde el siglo pasado de "ciudadanos imaginarios".¹ El liberalismo del Siglo XIX construyó determinados referentes de un ciudadano ideal muy distante del realmente existente, presa de una cultura política forjada con base en redes clientelistas y patrimonialistas. Desde entonces estamos de acuerdo a mi perspectiva, en un proceso de constante construcción del ciudadano con seculares resistencias. No obstante, a partir de 1988, al ampliarse sugerentemente el espacio social de la protesta y la movilización, se observa un cambio cualitativo en la realidad nacional y en sus componentes estatal y municipal. Esto obliga a traer una palabra muy socorrida a la vez que coartada de fracasos históricos, la esperanza. Existen indicios, que vamos a señalar durante este artículo, que algo se está moviendo en el tejido so-

cial y político mexicano, para que con el avance del Siglo XXI, estemos ante ciudadanos plenos, aquellos que ejercen libremente sus derechos y obligaciones en el marco de un Estado de derecho.² Esto se empieza a reflejar en la realidad municipal.

Jesús Silva-Herzog Márquez es explícito en relación al tópico: "La ciudadanía tomada en serio llama a la descentralización".³ En consonancia con lo anterior, es menester fortalecer los procesos de toma de decisiones en pos de avanzar en la formación de los ciudadanos desde los niveles micro. En el entendido de que el gobierno local es la mejor escuela de democracia.⁴

Para ello, es pertinente hacer una revaloración de la dinámica municipal, entendida ésta como la forma en que las poblaciones de los municipios dejen de ser considerados como ciudadanos de segunda y ejerzan en forma completa la ciudadanía. Reynaldo Robles nos manifiesta acerca de la descentralización en la toma de decisiones enfocada de manera integral, en el en-

* Catedrático de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM.

1. ESCALANTE GONZALBO, Fernando. Ciudadanos imaginarios. México: El Colegio de México, 1998.

2. Esto nos remite a Jacqueline Peschard en torno al tema de la ciudadanía: "En principio, la cultura política está sustentada en la noción de ciudadanía -un grupo de individuos racionales, libres, iguales ante la ley, que conforman el sujeto por excelencia de la cosa pública y de la legitimación del poder- puesto que la fuente primera y última del poder es la voluntad del pueblo, es decir, de la ciudadanía", La cultura política democrática. México: Instituto Federal Electoral (IFE), 1997. No. 2. p. 24, (Cuadernos de Divulgación de la Cultura Democrática).

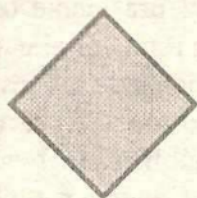
3. SILVA-HERZOG MÁRQUEZ, Jesús. Esferas de la democracia. México: IFE, 1997. No. 9, (Cuadernos de Divulgación de la Cultura Democrática).

4. DE TOCQUEVILLE, Alexis. Citado por Silva-Herzog Márquez. Ibid. p. 35.

los procesos electorales, así como vehículos de relaciones clientelares en los mismos procesos. Una revolución política que se hace palpable desde 1988, nos hace sentir que aún tenemos una asignatura pendiente en el terreno de las actitudes cotidianas. El carácter integrador de una cultura política democrática en todas las instancias de la vida social en el ámbito municipal, parece hoy, ser un horizonte todavía lejano.

Finalmente, a manera de reflexión, me parece relevante retomar una propuesta de Rocío Lombera:

“Concretar la participación social, entendida no como una consulta o aporte de mano de obra barata, sino como elemento central de un programa democrático de gobierno que la construya como una práctica cotidiana de toma de decisiones colectivas con respecto a lo público”.¹⁶



BIBLIOGRAFÍA

AZIZ NASSIF, Alberto. Municipio y transición política, una pareja en formación. *En*: Mauricio Merino (coordinador).

BÓVERO, Michelángelo. Los adjetivos de la democracia, México, IFE, 1997.

CORDERA CAMPOS, Rolando. Los municipios y las discontinuidades nacionales. *En*: Mauricio Merino (coordinador) En busca de la democracia municipal. La participación ciudadana en el gobierno local mexicano. México: El Colegio de México, 1995.

ESCALANTE GONZALBO, Fernando. Ciudadanos imaginarios. México: El Colegio de México, 1998.

HARNECKER, Marta. Haciendo camino al andar. Santiago de Chile: FLACSO-LOM Ediciones-MEPLA, 1995.

LOMBERA GONZÁLEZ, Rocío. Crear ciudadanía ¿qué es? *En*: Brecha, Montevideo, semanario, 11 de noviembre de 1994.

MERINO HUERTA, Mauricio. La participación ciudadana en la democracia. México: IFE. No. 4, 1997. p. 13, (Cuadernos de Divulgación de la Cultura Democrática).

_____. La democracia pendiente. Ensayos sobre la deuda política de México. México: Fondo de Cultura Económica, 1993.

PESCHARD, Jacqueline. México: Instituto Federal Electoral (IFE), 1997. No. 2. (Cuadernos de Divulgación de la Cultura Democrática).

ROBLES, Reynaldo. El municipio. México: Editorial Porrúa, 1987.

PORTILLO, Álvaro. El proyecto descentralizador de Montevideo: una reforma estatal democrática. *En*: Política y cultura. México: Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Xochimilco, No. 8, primavera de 1997.

SILVA-HERZOG MÁRQUEZ, Jesús. Esferas de la democracia. México: IFE, 1997. No. 9, (Cuadernos de Divulgación de la Cultura Democrática).

16. Lombera, op. cit., p. 351.